



**USAID** | **ECUADOR**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA

# INFORME DE RESULTADOS 2008



# USAID

## INFORME DE RESULTADOS

JUNIO 2009

### DESARROLLO ALTERNATIVO

En el año fiscal 2008<sup>1</sup>, el Gobierno de los Estados Unidos a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), financió la construcción de 39 proyectos de infraestructura que incluyen caminos, puentes, canales de riego y sistemas de agua y saneamiento lo que benefició a 36.364 personas de la Frontera Norte. Una campaña complementaria de educación en salud fue la práctica de lavado de manos con jabón que benefició a 54.674 personas de la región.



USAID apoyó a 10 firmas anclas fortaleciendo los vínculos de la cadena entre agricultores y productores

de pequeña escala y el mercado en los subsectores de cacao, café, hierbas medicinales, lácteos, cereales y frutas. Como resultado de este esfuerzo se crearon 2.754 empleos de tiempo completo en la Frontera Norte, se incrementó en un 22 por ciento en promedio el ingreso de los agricultores (de \$983 a \$1.200) y se plantaron y mejoraron 2.000 hectáreas de cultivos legales.

En el año fiscal 2008, USAID amplió el servicio de agua potable a 9.582 personas y facilitó el acceso de los servicios de saneamiento a 4.595 personas. Esta infraestructura básica está siendo administrada y mantenida por las juntas administradoras de agua potable de cada comunidad. En el año fiscal 2008, USAID apoyó la creación de ocho nuevas juntas administradoras de agua potable y mejoró la administración de otras 38. El 39 por ciento de los miembros de las juntas son mujeres. Para estimular el desempeño de las juntas de agua, el Gobierno del Ecuador y USAID organizaron un concurso donde se premió a la junta de agua que mejor logró la

sustentabilidad de su proyecto. La ganadora fue la Junta de Agua de Palma Real, una de las comunidades más aisladas en el Ecuador.

La campaña de educación en salud se inició para mejorar la práctica de lavado de manos de 54.674 personas. Como resultado importante para un nuevo programa, las encuestas del grupo objetivo demostraron que el 75 por ciento de los niños encuestados reportaron lavarse las manos con jabón antes de comer. La campaña además entrenó a 565 promotores comunitarios en salud, 687 profesores y 3.479 madres en 11 municipios. El éxito de este programa se debe en gran parte a la eficaz alianza entre los Ministerios de Salud y Educación. Profesores motivados fueron la clave para incorporar este programa dentro del Plan Nacional de Educación.

El indicador de salud utilizado para medir el impacto de todo el entrenamiento, campañas y la provisión de agua y saneamiento es el número de casos de enfermedades gastrointestinales reportadas con énfasis en niños menores de cinco años de edad. A partir de la encuesta base realizada entre febrero de 2008 hasta septiembre de 2008, las madres reportaron la disminución en un cinco por ciento del número de episodios de diarrea sufridos por sus niños. Aunque es un período corto para medir el impacto directo en la salud de un complejo conjunto de intervenciones, los resultados demuestran tempranamente beneficios positivos de esta asistencia conjunta.

USAID proporcionó asistencia técnica y capacitación para fortalecer 11 gobiernos municipales ecuatorianos a lo largo de la frontera con Colombia. Para medir el impacto conjunto del mejoramiento administrativo municipal, el número de gobiernos locales más receptivos y la entrega de servicios básicos mejorados, USAID financia cada dos años un estudio nacional con el fin de medir también los cambios en los valores democráticos. Los resultados de la encuesta del 2007, publicada en el año fiscal 2008 indican que en ocho municipios de la frontera norte donde USAID trabajó, el promedio de satisfacción ciudadana con sus gobiernos municipales fue de 56.3 por ciento,

<sup>1</sup> El año fiscal va del 1<sup>o</sup> de octubre al 30 de septiembre

lo que excedió el promedio nacional de 52.8 por ciento.

## DEMOCRACIA

En el 2008 Ecuador convocó a un Referéndum para aprobar una nueva Constitución. USAID contribuyó a la transparencia de este proceso electoral a través del apoyo brindado a la organización no gubernamental (ONG)



Ecuatoriana Participación Ciudadana (PC) para capacitar y dotar de apoyo logístico a 1.913 observadores voluntarios de los cuales el 54 por ciento fueron mujeres.

Adicionalmente PC realizó una observación de las condiciones de votación para las personas con discapacidad que acudieron a sufragar. Participación Ciudadana también diseñó y desarrolló la campaña del “Voto Responsable”. En esta campaña se distribuyeron a nivel nacional 75.000 trípticos, se grabaron tres cuñas radiales en castellano, shuar y kichwa y dos anuncios de televisión. De acuerdo a una encuesta de opinión pública, en agosto de 2008 solo el 11 por ciento de los votantes estaba informado sobre el contenido substancial de la constitución propuesta en julio de 2008. Para septiembre, en parte debido a la campaña de Participación Ciudadana, aproximadamente el 47 por ciento de los votantes estaba informado sobre la constitución propuesta.

El informe de Participación Ciudadana sobre Cierre Rápido y Cierre de Escrutinio, emitido solo media hora después de cerradas las votaciones, indicó que el 63 por ciento de los votantes había aprobado la nueva Constitución. Estos resultados coincidieron exactamente con los resultados oficiales anunciados tres semanas más tarde. En el año fiscal 2008, esta ONG consiguió apalancar \$202.000 en fondos de otros donantes y organizaciones locales para apoyar sus esfuerzos.

USAID, Participación Ciudadana y el Ministerio de Educación lanzaron el proyecto “Vive la Democracia” en seis colegios tanto públicos como privados de Guayaquil con el fin de fortalecer las prácticas democráticas, incluyendo el desarrollo de procesos transparentes y justos en las elecciones de consejos estudiantiles. Más de 90 jóvenes mujeres, de un total de 159 estudiantes, participaron en programas de capacitación que

combinaba temas de reformas a la educación con liderazgo y fortalecimiento de la democracia. USAID también apoyó el desarrollo de seis programas radiales sobre derechos y responsabilidades de los ciudadanos, transmitidos por 10 estaciones de radio en idioma kichwa.

A nivel municipal, y como resultado de la asistencia de USAID, más de 1.000 ciudadanos y funcionarios de gobiernos locales en 16 ciudades, recibieron capacitación en áreas tales como manejo financiero, participación ciudadana y preparación de presupuestos. Uno de los resultados de esta asistencia fue que 3 meses después de esta capacitación, 4 municipalidades redujeron el porcentaje de cartera vencida en un promedio de 4 por ciento y gracias a un “plan relámpago” de 2 meses se recobró un 10 por ciento de cartera vencida en 2 municipios.

Gracias al apoyo de USAID se crearon 12 veedurías ciudadanas las cuales trabajaron en establecer prioridades, revisar presupuestos y monitorear procesos de contratación. Finalmente, USAID promovió la participación ciudadana en ocho municipalidades para priorizar proyectos de infraestructura. Como resultado, los funcionarios del gobierno local y las veedurías ciudadanas conjuntamente seleccionaron proyectos que beneficiaron a 12.836 personas.

## DESARROLLO ECONÓMICO

USAID financió un estudio a nivel nacional, para identificar los diez subsectores más prometedores para realizar inversiones en el Ecuador. Este estudio impulsó la decisión del Gobierno Ecuatoriano de crear dos nuevas agencias nacionales, con un financiamiento de \$16 millones por un periodo no mayor a cuatro años, la una encargada de atraer inversiones y la otra de apoyar el desarrollo de los diez subsectores escogidos. Estas agencias han llegado a ser interlocutores claves entre el Gobierno de Ecuador (GOE) y el sector privado. USAID también apoyó la creación de dos agencias regionales de atracción de inversiones en las provincias de Manabí y Azuay.

USAID apoyó la creación del Comité Ecuatoriano para el Desarrollo Económico y Territorial (CEDET), conformado por funcionarios del sector privado cuyo énfasis es el acceso a mercados, las políticas de crecimiento, el diálogo público-privado y la promoción de inversiones. El CEDET representa a sus miembros regionales a

nivel nacional y proporciona información acerca de las oportunidades provinciales de crecimiento y mejores prácticas para atraer inversión.

Para reflejar su confianza en esta red público-privada, el GOE a través del Ministerio de Industrias y Competitividad, concedió al CEDET el manejo de un fondo para la pequeña y mediana industria de \$600.000 para apoyar actividades enmarcadas en cadenas de valor por un periodo de dos años.



USAID ayudó a desarrollar nuevas ofertas de productos y cadenas de valor, dentro de un concepto de

"clusters", en donde pequeños productores y negocios se han convertido en proveedores especializados de medianas y grandes empresas vinculadas a mercados locales e internacionales. En el año fiscal 2008, USAID invirtió \$704.279 y el sector privado ecuatoriano contribuyó con \$784.564 para crear 10 actividades bajo este esquema. Estos "clusters" incluyen sectores agro-industriales de exportación como productos lácteos, palmito, ají, sombreros de paja toquilla ("Panamá hat", producto ecuatoriano), joyas y hierbas medicinales. Como resultado de este apoyo, en el año fiscal 2008 se crearon 223 puestos de trabajo de tiempo completo y los ingresos aumentaron en 1.865 pequeñas y medianas empresas.

Para ayudar a desarrollar las cadenas de valor a lo largo de la frontera norte del Ecuador, USAID invirtió un monto adicional de \$150.000 con el fin de aumentar la productividad y competitividad de dos "clusters" de lácteos ligados a 141 ganaderos pertenecientes a nueve asociaciones. Con la ayuda de USAID se mejoró el manejo del pasto, la nutrición del ganado, el manejo de lácteos, los frigoríficos y el mejoramiento de las capacidades de los pequeños granjeros. Como resultado de esta asistencia, se crearon 63 nuevos empleos de tiempo completo y los ingresos aumentaron en un 53 por ciento para cada miembro en sólo nueve meses.

Complementariamente a estas inversiones directas, USAID proporcionó asistencia técnica y

capacitación en el análisis de las cadenas de valor a más de 50 oficiales del crédito de dos de los bancos más grandes de Ecuador. Como resultado de esta capacitación y la garantía de crédito de USAID, los bancos concedieron más de 1.700 préstamos a miembros de las cadenas de valor por un monto de \$9.9 millones (promediando \$5.900 por préstamo, aproximadamente). La Autoridad del Crédito para el Desarrollo de USAID (DCA) garantizó el 50 por ciento de 853 de estos préstamos, por un valor estimado a \$6.4 millones (promediando \$7.500 por préstamo aproximadamente).

### PROTECCIÓN DE LA BIODIVERSIDAD

Las áreas protegidas y los territorios indígenas constituyen la tercera parte del territorio ecuatoriano. Albergan una de las mayores riquezas de biodiversidad del mundo y también parte de la población más pobre de Ecuador. Con una de las tasas más altas de deforestación en América Latina, el Ecuador contribuye con emisiones importantes de carbono a la atmósfera. Paralelamente, muchos centros poblados de Ecuador dependen de los glaciares que se están desvaneciendo y de los páramos andinos para el suministro de agua que también son altamente vulnerables al cambio climático. El Programa de Conservación de la Biodiversidad de USAID enfoca estos tres temas.

El trabajo con grupos indígenas en la Cuenca Amazónica y en la Costa del Pacífico ha logrado mejorar el manejo de 540.159 hectáreas de bosques tropicales a través de la titulación y señalización de tierras y control y vigilancia de guardaparques.



En el año fiscal 2008, el Fondo para la Protección de Agua (FONAG)—que es apoyada por USAID—logró un financiamiento adicional de \$2 millones del Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Mundial, el Eco-Fondo, el Instituto Francés para el Desarrollo de la Investigación, la Corporación Vida para Quito y la Empresa Municipal de Agua Potable de Quito para proteger las cuencas que suministran de agua a la ciudad Quito y otras áreas circundantes mediante la ejecución de programas de educación ambiental, sistemas de

guardaparques y planes de conservación. Con la ayuda de la USAID, este modelo se replicó en Zamora, Tungurahua, Paute y Loja; mejorando la protección de 110.599 hectáreas adicionales de bosques y páramos estratégicos.

USAID financió actividades de manejo de recursos naturales mediante la generación de beneficios económicos para 8.875 personas. Bajo el programa de cuencas hidrográficas, las actividades se orientaron a la agricultura orgánica, plantas medicinales y criaderos de cuyes; actividades potencialmente más rentables que el pastoreo destructivo. En el marco del proyecto con grupos indígenas, se promovió apicultura, artesanías, ecoturismo, y actividades agroforestales; mientras que el programa de turismo sostenible ayudó a pobladores de áreas protegidas a desarrollar un mercado turístico y de servicios, así como a desarrollar un nuevo modelo de concesiones de turismo para el Parque Nacional Galápagos.

Adicionalmente, USAID financió la capacitación de 1.901 personas en buenas prácticas de manejo. Así 1.537 estudiantes y sus familias, 159 técnicos y maestros y 20 guardaparques se capacitaron en conservación de cuencas; 113 personas en monitoreo de vida silvestre y 73 guardaparques en control y vigilancia.

USAID creó una alianza pública-privada con los Ministerios de Turismo y Ambiente para promover el turismo comunitario. Actualmente, la USAID y estos ministerios financian de manera conjunta la renovación de las instalaciones turísticas en los Parques Cotopaxi y Machalilla, y las Reservas Cuyabeno, Chimborazo y Manglares-Churute, con una inversión de \$500.000.

## **PERSONAS CON DISCAPACIDAD**

USAID entregó \$375.000 a la Federación Nacional de Ecuatorianos con Discapacidad Física (FENEDIF) para promover el voto de las Personas con Discapacidad (PCD) y ayudarlas a encontrar trabajo. En el año fiscal 2008, 619 PCD encontraron nuevos trabajos. Con el propósito de motivarlas a que acudan a sufragar, USAID financió una encuesta de línea de base de PCD en el Referéndum del mes de septiembre y un diagnóstico de la accesibilidad física de 1.507 juntas receptoras del voto.

USAID contribuyó a forjar una alianza entre Microsoft y FENEDIF para establecer seis centros de internet. FENEDIF recibió \$30.000 en efectivo y \$75.935 en software de Microsoft. Actualmente dichos centros se encuentran en funcionamiento en Quito, Portoviejo, Quinindé, Zamora, Puyo y Latacunga y son administrados por PCD.

En el año 2008, USAID recibió \$23.700 dólares adicionales que permitieron apalancar \$163.000 de la Oficina del Vicepresidente, ONGs y del sector privado para capacitar a PCD en tecnología informática. En un plazo de seis meses, un proyecto piloto capacitó a 270 personas con discapacidad auditiva, física e intelectual en cuatro ciudades; 81 de ellas han conseguido trabajos permanentes.

En febrero 2008, Ecuador fue uno de los dos países a nivel mundial en obtener dos donaciones de USAID para ONGs que apoyan a PCD. FENEDIF, la Federación Nacional de Ecuatorianos con Discapacidad Física, recibió \$300.000 para ampliar su servicio de capacitación y colocación laboral en cuatro ciudades adicionales y crear nueve microempresas administradas por PCD. Se espera que hasta diciembre 2009, 600 PCD puedan encontrar trabajos permanentes. Esto contribuyó a apalancar fondos de una donación del BID por \$132.000 para que FENEDIF desarrolle veinte planes de negocios para empresas manejadas por PCD. La segunda ONG, Corporación Gestión Ecuador, recibió \$67.220 para la inclusión de la atención a PCD en la gestión de riesgos de municipios de cuatro provincias de la sierra central afectadas por erupciones volcánicas. Hasta enero 2010, el programa apoyará la capacitación, producción y disseminación de 4.000 manuales sobre prácticas de atención a PCD en caso de emergencias por desastres naturales.

La política de USAID es integrar a las PCD en todos sus programas, no únicamente en actividades enfocadas específicamente a PCD. En el programa de Crecimiento Económico, USAID seleccionó específicamente cadenas de valor que podrían incorporar a PCD en nuevos empleos. En Ambato, por ejemplo, como resultado de la asistencia de USAID, 63 PCD fueron contratadas por una de las compañías de calzado más grande en el Ecuador. En el programa regional de Fortalecimiento a la Capacidad Comercial, los

sistemas telefónicos y web que brindan información básica sobre derechos y beneficios laborales, se diseñaron para que las personas con discapacidad visual puedan utilizar el teléfono o el enlace de audio en la página web. En el programa de Ambiente y Turismo, todas las mejoras de infraestructura financiadas por USAID serán accesibles a personas en sillas de ruedas. Además, USAID y dos ONGs ecuatorianas de PCD publicaron una guía turística para PCD en Ecuador que señala 16 lugares accesibles.

### TRATA DE PERSONAS

Ecuador es un país de origen, tránsito y destino de trata de personas por explotación sexual y trabajo forzado. En el año fiscal 2008, USAID recibió \$300.000 en fondos adicionales para apoyar los esfuerzos del GOE en la prevención y combate a la Trata de Personas y para proteger a las víctimas. USAID contribuyó al fortalecimiento de la capacidad del Ministerio de Gobierno para ejecutar el Plan Nacional para Combatir la Trata de Personas. USAID también trabajó con el Ministerio de Relaciones Exteriores para desarrollar y ejecutar procedimientos estándares a nivel mundial, para asistencia consular a las víctimas de trata. USAID también mejoró la capacidad de tres albergues de Trata que ayudaron a proteger a 49 víctimas de Trata. En conjunto con el GOE y ONGs ecuatorianas, la capacitación de USAID contribuyó a la prevención de 175 jóvenes en riesgo de convertirse en víctimas de trata y capacitó a 1.500 personas para aumentar el conocimiento público de los peligros de la Trata.

### MITIGACIÓN DE DESASTRES

Las fuertes lluvias que empezaron a principios de enero de 2008 inundaron ocho de las 22 provincias del Ecuador. Cuarenta y siete personas murieron, más de 300.000 personas fueron gravemente afectadas por las inundaciones y más de 100.000 hectáreas de cosechas y pastos fueron destruidos en su totalidad, lo que causó más de \$200 millones en daños en el sector agrícola. En un periodo de un mes, USAID entregó a la Cruz Roja de Guayaquil 3.000 kits de higiene, 3.000 contenedores de agua, 200 rollos de plástico y un tanque para 10.000 litros de agua por un valor de \$177.000; se aprobó una donación de emergencia de \$50.000 a la Cruz Roja Ecuatoriana para entregar kits de higiene, mosquiteros y kits de protección para 400 familias desesperadas. Adicionalmente se entregó al Ministerio de Salud en Guayaquil 5.088 kits de higiene por un valor de \$108.000. Se aprobó una donación de \$169.000 a la Cruz Roja Norteamericana para proveer



materiales de cocina y mosquiteros. Se firmaron acuerdos con Visión Mundial para entregar \$258.000 para

cobijas, kits de higiene y suministros de cocina y se llegó a un acuerdo con CARE por \$172.000 para reparar los sistemas de agua dañados por las inundaciones.